



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 16 » июля 2021 г.

№ 7441п-П51

МОСКВА



186734 654201
Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.07.2021 10:56
№1217589-7; 1.1

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О безопасности гидротехнических сооружений"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 9 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации законопроекта, на 2 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1117589-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3589; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2010, № 31, ст. 4195; 2011, № 30, ст. 4590, 4591; № 49, ст. 7015; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7616; 2013, ст. 9, 874; № 52, ст. 7010; 2016, № 27, ст. 4188; 2018, № 31, ст. 4860) следующие изменения:

1) статью 2 изложить в следующей редакции:

**"Статья 2. Законодательство о безопасности
гидротехнических сооружений**

Законодательство о безопасности гидротехнических сооружений состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых

в соответствии с ним нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области безопасности гидротехнических сооружений.

Федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений устанавливают обязательные требования к:

безопасности технологических процессов при эксплуатации гидротехнических сооружений, за исключением требований, предъявляемых к безопасности технологических процессов, протекающих в основном и вспомогательном оборудовании объектов электроэнергетики, урегулированных требованиями к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики;

работникам, занятым при эксплуатации гидротехнических сооружений, и экспертам в области безопасности гидротехнических сооружений;

порядку действий в случае аварии гидротехнического сооружения.

Федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области безопасности гидротехнических сооружений.

Установление и оценка применения содержащихся в федеральных нормах и правилах в области безопасности гидротехнических сооружений обязательных требований осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".";

2) в статье 3:

а) абзац второй дополнить словами ", и портовых гидротехнических сооружений";

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

"эксплуатирующая организация - лицо, владеющее гидротехническим сооружением на праве собственности или на ином законном основании";

в) абзац седьмой изложить в следующей редакции:

"декларация безопасности гидротехнического сооружения - документ, в котором обосновывается безопасность гидротехнического сооружения или гидроузла и определяются меры по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений с учетом их классов";

г) дополнить абзацами следующего содержания:

"авария гидротехнического сооружения - повреждение или разрушение гидротехнического сооружения, неконтролируемый сброс воды из водного объекта, хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций, которые возникли при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнического сооружения;

гидроузел - комплекс гидротехнических сооружений, объединенных по расположению и совместному функционированию;

эксперт в области безопасности гидротехнических сооружений - физическое лицо, аттестованное в установленном Правительством Российской Федерации порядке, которое обладает специальными знаниями в сфере деятельности по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, соответствует предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным требованиям и участвует в проведении государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнических сооружений.";

3) в статье 4:

а) абзацы шестой и седьмой исключить;

б) дополнить абзацами следующего содержания:

"устанавливает порядок аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений;

устанавливает порядок формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений;

устанавливает порядок определения величины финансового обеспечения за вред, причиненный в результате возможной аварии гидротехнического сооружения.";

4) в абзаце шестом статьи 5 слова "в случаях нарушений законодательства о безопасности гидротехнических сооружений" заменить словами "в случае возникновения чрезвычайной ситуации";

5) в статье 7:

а) часть третью изложить в следующей редакции:

"При внесении в Регистр сведений о гидротехническом сооружении или их обновлении такому гидротехническому сооружению присваивается одна из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

1 категория риска - чрезвычайно высокий риск - гидротехническое сооружение чрезвычайно высокого уровня опасности;

2 категория риска - высокий риск - гидротехническое сооружение высокого уровня опасности;

3 категория риска - значительный риск - гидротехническое сооружение значительного уровня опасности;

4 категория риска - низкий риск - гидротехническое сооружение низкого уровня опасности.";

б) дополнить частями четвертой и пятой следующего содержания:

"Присвоение категории риска причинения вреда (ущерба) осуществляется исходя из:

класса гидротехнического сооружения, определенного проектной документацией на его строительство или реконструкцию;

уровня безопасности гидротехнического сооружения, определенного декларацией его безопасности.

Критерии отнесения гидротехнических сооружений к категориям риска причинения вреда (ущерба) устанавливаются порядком ведения Регистра, утверждаемым Правительством Российской Федерации.";

б) абзац девятый статьи 8 дополнить словом "безопасности";

7) в части первой статьи 9:

а) абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"обеспечивать своевременную разработку декларации безопасности гидротехнического сооружения, содержащей критерии безопасности гидротехнического сооружения;"

б) в абзаце девятом слова "с разработанными и согласованными с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, правилами эксплуатации гидротехнического сооружения" заменить словами "с нормами законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, регламентирующими требования к надежности и безопасности зданий и сооружений, федеральными нормами и правилами в области безопасности гидротехнических сооружений и иными нормативными правовыми актами, устанавливающими требования к безопасности гидротехнических сооружений,";

в) в абзаце шестнадцатом слова "обязательным требованиям." заменить словами "обязательным требованиям;"

8) в статье 9¹:

а) в части первой слова "к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений" исключить;

б) в части второй слова "требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений" заменить словами "обязательных требований";

в) в части пятой слова "к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений" исключить;

9) в статье 10:

а) часть вторую дополнить словами "и об уровне его безопасности";

б) часть четвертую изложить в следующей редакции:

"Эксплуатирующая организация составляет декларацию безопасности гидротехнического сооружения при эксплуатации гидротехнического сооружения I, II или III класса, а также при консервации и ликвидации гидротехнического сооружения I, II, III или IV класса и представляет ее в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти вместе с заключением государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения.";

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

2. Для целей присвоения категории риска причинения вреда (ущерба) гидротехническому сооружению, сведения о котором на день вступления в силу настоящего Федерального закона внесены в Российский регистр гидротехнических сооружений и эксплуатация которого осуществляется на основании действующего разрешения на его эксплуатацию, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, руководствуется

уровнем безопасности гидротехнического сооружения, указанным в действующей декларации безопасности гидротехнического сооружения.

3. Для целей присвоения категории риска причинения вреда (ущерба) гидротехническому сооружению, сведения о котором на день вступления в силу настоящего Федерального закона не внесены в Российский регистр гидротехнических сооружений и эксплуатация которого осуществляется без разрешения на его эксплуатацию, эксплуатирующая организация в течение двадцати четырех месяцев с даты вступления в силу настоящего Федерального закона составляет декларацию безопасности гидротехнического сооружения и представляет ее в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти вместе с заключением государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений" (далее - законопроект) разработан в соответствии с пунктом 3 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3683-р, пунктом 4 поручения Правительства Российской Федерации от 1 октября 2018 г. № ДК-П9-179пр и пунктом 3 Плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации механизма "регуляторной гильотины", утвержденного Правительством Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6.

Законопроектом предусмотрены уточнения полномочий Правительства Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений, обязанностей собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих их организаций.

Согласно законопроекту из обязанностей собственника гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организации исключается обязанность разработки и согласования с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, правил эксплуатации гидротехнического сооружения.

Данная мера призвана радикальным образом отсечь требования, содержащиеся в нормативных правовых актах, которые в настоящее время утратили свою актуальность, не проходили процедуру экономической оценки их эффективности и существенно влияют либо затрудняют ведение предпринимательской деятельности.

Законопроект содержит актуализированные и адаптированные к современным условиям ведения предпринимательской деятельности и уровню развития технологий обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

Законопроект предусматривает осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений и при этом не предполагает принятия самостоятельных норм

права, устанавливающих ответственность за нарушение обязательных требований или последствия их несоблюдения.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта будет способствовать достижению целей и задач государственной программы Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300.

Реализация полномочий, предусмотренных законопроектом, будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Ростехнадзору в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений"

Реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений" не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета, а также не потребует дополнительных затрат из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.



Дария А.В.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов, необходимых для реализации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений"

Для реализации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений" потребуется разработка:

 постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений";

 постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений".

Необходимость разработки указанных постановлений Правительства Российской Федерации связана с внесением изменений в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений".

Примерный срок разработки - шесть месяцев со дня принятия решения Правительством Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Цель правового регулирования - разработка и приведение нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в соответствие с законопроектом.

Предмет правового регулирования - разработка порядка проведения декларирования безопасности гидротехнических сооружений, порядка проведения экспертиз деклараций безопасности гидротехнических сооружений, регистрация гидротехнических сооружений в Российском регистре гидротехнических сооружений.

Содержание правового регулирования - внесение изменений в действующие акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений и разработка порядка аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений.

 Головной исполнитель - Ростехнадзор.

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений" потребует разработки проектов приказов Ростехнадзора:

 "О внесении изменений в отдельные акты Ростехнадзора по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений";

"О внесении изменений в административные регламенты Ростехнадзора";
"Об утверждении федеральных норм и правил в области безопасности гидротехнических сооружений".

Необходимость переработки указанных нормативных правовых актов Ростехнадзора продиктована предлагаемыми изменениями в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений".

Примерный срок разработки - шесть месяцев со дня принятия решения Правительством Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Цель правового регулирования - привести нормативные правовые акты Ростехнадзора в соответствие с законопроектом.

Предмет правового регулирования - осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, декларирование безопасности гидротехнических сооружений, регистрация гидротехнических сооружений в Российском регистре гидротехнических сооружений, обеспечение представления владельцем сведений о гидротехническом сооружении, необходимых для формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений.

Содержание правового регулирования - внесение изменений в действующие акты Ростехнадзора по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений.

Головной исполнитель - Ростехнадзор.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 15 июля 2021 г. № 1938-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Демина Александра Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин